



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
كلية لأمام الكاظم (ع) أقسام الديوانية
قسم القانون

تقرير رائيك المالي والتشريعي في الموازنه المالية في العراق

إعداد الطالب
ضياء جميل جابر سالم الزبيدي
المرحلة الثانية للدراسة الصباحية

إلى لأستاذ
م.م حسين عبد شنان

مقدمه

الميزانية العامة للعام المالي ٢٠٢٠م والذي يعرض تفاصيل الميزانية كما يتضمن عرضاً لأبرز التطورات المالية والاقتصادية العام ٢٠١٩م ولاطار المالي الإنفاق المستقبلية لاقتصاد على المدى المتوسط وأهم التحديات التي تواجه لاقتصاد في تعزيز مستوى الإفصاح والمالي والشفافية اني تعد إحدى الركائز في عملية تطوير وتنفيذ الميزانية العامة للدولة ورفع كفاءة دوائر المالية العامة ضرورة اعادة النظر في مدى إمكانية تطبيق القواعد المذكورة.

١ وحدة الموازنة

يعني مبدأ وحدة الموازنة ان تريد نفقات الدولة ارتدائها ضمن صك واحد الوثيق واحدة تعرض على السلطة التشريعية لإقرارها فلا تنظم الدولة سوى موازنة واحدة تضمن مختلف أوجه النفقات والإيرادات مهما اختلفت مصادرها مهما تعددت المؤسسات والهيئات العامة التي يقضيها تنظم الدولة لا دراي وينتج عن هذا المبدأ ان تعرض الموازنة على سلطة لتشريع بصك واحد وينظم أوجه أنشطة وفعاليات الدولة المالية

الخصائص مبدأ وحدة الموازنة .

- يتصف بالوضوح والسهولة لمن يريد أن يقف على حقيقة المركز المالي للدولة
- يؤدي إلى سهولة تحديد نسبة الإيرادات والنفقات العامة إلى مجموعه الدخل القومي
- يساعد السلطة التشريعية على أن تفرض رقبتها على تخصيص النفقات العامة حسب وجود الإنفاق
- يحول مبدأ وحدة الموازنة ادون تلاعب الجهاز الحكومي
- يكشف عن إساءات استعمال النفقات العامة عن التبذير في نفقاتها
- يساعد على إيجاد نظام محاسبي موحد الحسابات الحكومية وادارتها
- يدعم بأسلوب التخطيط لان الموازنة العامة هي الوجه مالي للخطة

هناك بعض الاستثناءات من مبدأ وحدة الموازنة وأهميتها.

١-الموازنة المحلقة. هي موازنة منفصلة عن الموازنة العامة للدولة وتضمن إيرادات ونفقات بعض لا دارت أو الهيئات العامة التي تتمتع بشخصية معنوية ومستقلة.

٢-الموازنة الاستثنائية هي الموازنة الاستثنائية عن موازنة الدولة تعد لا غرض مؤقتة او غير عادية بموارد استثنائية تنظم ذا الموازنة إلى الموازنة العادية لكونها تضمن نفقات استثنائية مشاريع كبرى سدود وخطوطا مشاريع عمرانية وكوادر طبيعية إيرادات استثنائية قروض وتعويضات.

٣-حسابات الخزينة خارج الموازنة هي حسابات ليس لها علاقة مباشر الإيرادات والنفقات الموازنة وتشرف عليها الخزينة العامة للدولة وقد تتلقى بعض المبالغ لا تلبث تعيدها بعد مدة لأصحابها كتأمين المناقصات اني ترد لأصحابها

٢- قاعدة سنوية للموازنة : هي تقضي هذا قاعدة بان يتم تقدير استخدامات الدولة ومواردها الفترة زمنية مقبلة مدتها سنة وقد تكون مطابقة لسنة الميلادي او تتداخل معها كما هو حال في بعض دول ذا تبدأ لسنة المالية وتعد قاعدة السنوية من المبادئ لأكثر لاستقرار عند إعداد الموازنة العامة للدولة السنة تمثل دورة كاملة للفصول الأربعة

٣- قاعدة شمولية للموازنة :

تهدف هذا مبدا إلى تسجيل كل الإيرادات العامة في وثيقة الميزانية دون إجراء أية مقصلة بينها معنى ذلك أن يتم تسجيل كل تقدير بنفقة وكل تقدير الإيراد دون إجراء مقاصة بين نفقات والإيرادات احد المرافق لإظهار صافي القيمة يعني بالتزام بمبدأ عمومية الموازنة لأخذ والميزانية الإجمالية حيث تظهر كافة تقديرات نفقات المرفق وكافة تقديرات،

والتحقيق أهداف هذا المبدأ وإتاحة الظروف المعبأة الفاعلة يقضي ويقضي لأمر من الحكومة مراعاة قاعدتين فرعيتين في إعداد تحضير ميزانية الدولة قاعدة عدم تخصيص الإيرادات وقاعد تخصيص النفقات

فالأولى: تقضي عدم تخصيص الإيرادات معين النفقة معينة اي تحصيل
كافة الإيرادات الصالح خزينة الدولة ثم الإنفاق منها على كافة المرافق
دون أدنى تخصيص

ما قاعدة تخصيص الاعتمادات

هي أن اعتماد البرلمان للنفقات العامة لا يجوز أن يكون جماليا بل يجب أن يخصص مبلغ معين لكل وجه من وجوه من
وجوه لانفاق العام.

---وصافي بعض أنواع والإيرادات مثل رسوم والطابع الذي يحسم عمولة بائعها

٤---قاعدة توازن الموازنة

هي توازن الميزانية له مفهومان مفهوم تقليدي والآخر حديث وعلى نحو التالي :

المفهوم التقليدي التوازن الميزانية :: يعني تساوي جملة نفقات الدولة مع إيراتها دون زيادة أو نقصان وهذا
المفهوم كان ينطبق على موازنة الدولة نفس المبادئ التي تنطبق على موازنة لأفراد المشروعات الخاصة
وذلك خشية حدوث عجز الذي كان يعتبر في المفهوم التقليدي .

المفهوم الحديث التوازن والميزانية :: ما نظرية الحديثة المالية العامة فلم تعد تنظر إلى العجز في والميزانية وعلى نه
خطر ذلك في ضوء التطورات المالية والاقتصادية فكرة والتوازن المحاسبي بفكرة واسع فكرة التوازن الاقتصادي العام